Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 года № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», подготовило мониторинг законодательства Самарской области по вопросам реализации гарантированных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей.

**Раздел I. Введение.**

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

- дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке;

- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с настоящим Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

**Раздел II. Анализ федерального законодательства по вопросам реализации гарантированных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в редакции Законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ; от 05.02.2014 № 2-ФКЗ и от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 322-ФЗ), далее – Семейный кодекс РФ.

В Семейном кодексе РФ отражены важнейшие вопросы семейного права: заключение и прекращение брака, признание его недействительным; права и обязанности супругов, родителей и детей; формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, и др.

Правовое регулирование основывается на принципах добровольности брачного союза, равенства прав супругов, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в редакции Федерального закона от 06.02.2019 № 7-ФЗ), далее – КоАП РФ.

КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в редакции Федерального закона от 22.01.2019 № 1-ФЗ), далее – Жилищный кодекс РФ.

Установлены три категории граждан, которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди. Это граждане, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; лица, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний.

Жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предназначены для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

5. Часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 546-ФЗ), далее – Налоговый кодекс РФ.

Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) доходы в виде благотворительной помощи, получаемые детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и детьми, являющимися членами семей, доходы которых на одного члена не превышают прожиточного минимума, размер которого определяется в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации, независимо от источника выплаты. Также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей предоставляются освобождаются от уплата государственной пошлины за прием в гражданство Российской Федерации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации.

6. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2018 № 497-ФЗ), далее - Федеральный закон № 273-ФЗ.

Студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей назначается государственная социальная стипендия; детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей предоставляется право на прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Лица, находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, или в организациях, осуществляющих социальное обслуживание, получают начальное общее, основное общее, среднее общее образование в указанных организациях, если получение ими данного образования не может быть организовано в общеобразовательных организациях.

До 1 января 2021 года предусмотренное статьей 71 настоящего Федерального закона право приема на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний распространяется также на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и ветеранов боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

7. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 562-ФЗ), далее - Федеральный закон № 124-ФЗ.

Согласно Федеральному закону «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Семейным кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами РФ.

Данный закон устанавливает цели государственной политики в интересах детей. К ним отнесены: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией РФ, недопущение их дискриминации, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности.

8. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 25.12.2018 № 482-ФЗ), далее - Федеральный закон № 159-ФЗ.

Федеральный закон определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет.

9. Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ), далее - Федеральный закон № 122-ФЗ.

Изменения направлены на пересмотр федерального законодательства в части, касающейся разграничения полномочий между органами власти различных уровней и их финансового обеспечения.

В частности, в отношении граждан, социальная поддержка (социальная защита) которых отнесена к полномочиям федеральных органов государственной власти, законом установлена замена основой части натуральных льгот (за исключением льгот по оплате жилья и коммунальных услуг) ежемесячными денежными компенсациями.

В сфере социальной политики к вопросам местного значения отнесены: обеспечение малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями; опека и попечительство.

Все остальные полномочия по социальной политике и социальной поддержке граждан могут осуществляться органами местного самоуправления либо за счет субвенций в случае наделения их соответствующими государственными полномочиями, либо в инициативном порядке при наличии собственных средств и в случаях, непосредственно предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено предоставление субвенций местным бюджетам для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг в соответствии со стандартами, установленными законами субъектов Российской Федерации.

Отменены льготы по бесплатному проезду членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощникам всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта.

10. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ), далее – Закон РФ № № 1032-1.

Закон РФ № № 1032-1 предусмотрены дополнительные гарантии социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пособие по безработице и стипендия во время прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости устанавливаются и выплачиваются в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей статьи.

11. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 27.06.2018 № 170-ФЗ), далее – Федеральный закон № 120-ФЗ.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют переданные им Российской Федерацией в соответствии с пунктом 3 статьи 25 настоящего Федерального закона полномочия по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций.

12. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2019 № 3-ФЗ), далее – Федеральный закон № 184-ФЗ.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими; социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

13. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 358-ФЗ), далее – Федеральный закон № 324-ФЗ.

Дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей имеют право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

14. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 562-ФЗ), далее – Федеральный закон № 124-ФЗ.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), безнадзорных детей, детей-инвалидов, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), разработка и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, размещение его на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сети "Интернет".

15. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (в редакции Федерального закона от 18.12.2018 № 469-ФЗ), далее – Федеральный закон № 135-ФЗ.

Благотворительная и добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется в целях социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

16. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 322-ФЗ), далее – Федеральный закон № 48-ФЗ.

Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами.

Положения, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей, применяются к организациям, в которые помещены под надзор недееспособные или не полностью дееспособные граждане, в том числе к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если иное не предусмотрено федеральным законом или договором.

17. Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», далее – Указ Президента № 761.

Национальная стратегия действий в интересах детей определяет основные направления и задачи госполитики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации. Последние базируются на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Нацстратегию планируется реализовывать по следующим основным направлениям: семейная политика детствосбережения; доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность несовершеннолетних; здравоохранение и правосудие, дружественные к ребенку; равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства, и пр.

18. Указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Указа Президента РФ от 14.11.2017 № 548), далее – Указ Президента № 1688.

Правительству РФ необходимо до 15 февраля 2013 г. принять решения, обеспечивающие достижение ряда целей. В частности, к ним относятся следующие.

Во-первых, это упрощение процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат) сирот и детей без попечения родителей. Здесь нужно предусмотреть снижение требований к нормативу площади жилья при устройстве детей на воспитание в семью, сокращение перечня представляемых гражданами документов и увеличение срока их действия, а также уменьшение объема отчетности, подаваемой опекунами (попечителями) и приемными родителями в органы опеки и попечительства.

Во-вторых, это контроль за качеством медосмотров, диспансеризации сирот и детей без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, а также за качеством последующего оказания им медпомощи.

В-третьих, это установление порядка медосвидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) сирот и детей без попечения родителей.

Также Правительству РФ необходимо до 1 марта 2013 г. внести в Государственную Думу законопроекты, обеспечивающие достижение ряда целей. В частности, к ним относятся следующие.

Во-первых, это предоставление налоговых льгот родителям, усыновившим (удочерившим) ребенка без попечения родителей, а также родителям, усыновившим (удочерившим) второго и последующих детей.

Во-вторых, это увеличение с 1 января 2013 г. размера социальной пенсии детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы до 8 704 руб. в месяц.

В-третьих, это увеличение с 1 января 2013 г. размера единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью.

Также до 15 февраля 2013 г. Правительство РФ должно представить ряд предложений. В частности, о доведении к 2018 г. средней зарплаты педработников образовательных, медорганизаций или организаций, оказывающих соцуслуги сиротам и детям без попечения родителей, до 100% от средней зарплаты в соответствующем регионе.

В перечень показателей для оценки эффективности деятельности региональных властей включена доля детей без попечения родителей.

19. Постановление Правительства РФ от 28 июня 2013 г. № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции постановления Правительства РФ от 29.11.2018 № 1436), далее – постановление Правительства РФ № 548.

Дети-сироты и те, кто остались без попечения родителей, а также граждане из числа таких лиц имеют право на получения жилья по найму. Утвержден типовой договор найма жилого помещения для указанных субъектов.

20. Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2017 г. № 1492 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции постановления Правительства РФ от 21.04.2018 № 490), далее – постановление Правительства РФ № 1492.

В соответствии с законодательством Российской Федерации пребывающие в стационарных учреждениях дети-сироты и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе усыновленные (удочеренные), принятые под опеку (попечительство) в приемную или патронатную семью имеют право на диспансеризацию.

В рамках территориальной программы за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов и средств обязательного медицинского страхования осуществляется финансовое обеспечение проведения осмотров врачами и диагностических исследований в целях медицинского освидетельствования лиц, желающих усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей, оставшихся без попечения родителей, медицинского обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещаемых под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также проведения обязательных диагностических исследований и оказания медицинской помощи гражданам при постановке их на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу или приравненную к ней службу по контракту, поступлении в военные профессиональные образовательные организации или военные образовательные организации высшего образования, заключении с Министерством обороны Российской Федерации договора об обучении на факультете военного обучения (военной кафедре) при федеральной государственной образовательной организации высшего образования по программе военной подготовки офицеров запаса, программе военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программе военной подготовки солдат, матросов запаса, в военной образовательной организации высшего образования по программе военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программе военной подготовки солдат, матросов запаса, призыве на военные сборы, а также при направлении на альтернативную гражданскую службу, за исключением медицинского освидетельствования в целях определения годности граждан к военной или приравненной к ней службе.

21. Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2017 г. № 1117 «Об утверждении норм и Правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, а также норм и Правил обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств федерального бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием» (в редакции постановления Правительства РФ от 30.12.2018 № 1758), далее – постановление Правительства РФ № 1117.

Утверждены нормы и правила обеспечения бесплатным питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот, а также студентов-сирот и студентов, потерявших в период обучения родителей, которые очно учатся в ссузах и вузах за федеральный счет. Речь идет об обеспечении за федеральный счет.

Также утверждены нормы и правила обеспечения бесплатной одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием выпускников организаций для детей-сирот, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за федеральный счет, а также выпускников-сирот и выпускников, потерявших в период обучения родителей, очно учившихся в ссузах и вузах за федеральный счет. Речь идет об обеспечении за счет организаций, в которых обучались и воспитывались выпускники.

22. Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2017 г. № 1116 «Об утверждении Правил выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета», далее – постановление Правительства РФ № 1116.

Правила устанавливают порядок выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей (далее - пособие) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета (далее соответственно - дети-сироты и лица из их числа, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя), за исключением указанных лиц, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка.

23. Постановление Правительства РФ от 2 сентября 2017 г. № 1066 «Об утверждении Правил обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы», далее – постановление Правительства РФ № 1066.

Предусмотрено, что сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также потерявшие в период обучения родителей, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом 1 раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы. Речь идет об обучающихся очно по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета.

В связи с этим Правительством РФ установлены правила реализации этих дополнительных гарантий права на образование. Бесплатным проездом обеспечивают образовательные организации, в которых обучаются указанные лица. Это делается до достижения последними возраста 23 лет. Дети-сироты и лица из их числа представляют в образовательную организацию справку органа опеки и попечительства. Установлен перечень документов, которые требуются от лиц, потерявших в период обучения родителей. Решение об обеспечении бесплатным проездом оформляется соответствующим распорядительным актом образовательной организации.

24. Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» (в редакции постановления Правительства РФ от 02.07.2013 № 558), далее – постановление Правительства РФ № 116.

Минздраву России необходимо, в частности, утвердить порядок проведения диспансеризации сирот, в т. ч. усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью. Сведения о проведенной диспансеризации представляются региональными органами в Министерство. Надо регламентировать процедуру их подачи, а также разработать порядок оказания детям медпомощи всех видов, включая специализированную, в т. ч. высокотехнологичную. Минздрав России должен установить, как гражданам, желающим усыновить детей, взять их под опеку, в приемную или патронатную семью, пройти медосвидетельствование.

25. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2011 г. № 249 «Об организации выезда из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции постановления Правительства РФ от 19.03.2018 № 1586), далее – постановление Правительства РФ № 249.

Регламентированы вопросы выезда за рубеж на оздоровление и отдых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Речь идет о находящихся в специальных учреждениях.

Определены существенные условия договора, в том числе обязанности сторон. Орган опеки и попечительства формирует на каждого ребенка пакет необходимых документов. Дети выезжают в сопровождении сотрудника учреждения. На организатора поездки возлагаются визовая поддержка, транспортное обслуживание, медстрахование, предоставление услуг переводчика, оплата использования руководителем группы телефонной связи.

26. Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции постановления Правительства РФ от 19.12.2018 № 1586), далее – постановление Правительства РФ № 481.

Положение устанавливает перечень осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее соответственно - организации для детей-сирот, дети), порядок осуществления деятельности организациями для детей-сирот, порядок устройства детей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), основания принятия решений по устройству детей в зависимости от осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот, а также требования к условиям пребывания в организациях для детей-сирот.

Деятельность организаций для детей-сирот строится на принципах наилучшего обеспечения интересов детей, гуманизма, общедоступности, приоритета общечеловеческих ценностей, гражданственности, свободного развития личности, защиты прав и интересов детей и светского характера образования.

К организациям для детей-сирот относятся образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети.

27. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (в редакции постановления Правительства РФ от 30.12.2018 № 1785), далее – постановление Правительства РФ № 296.

Ожидаемым результатом реализации Программы является увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 87,4 процента к 2020 году

Целью подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» является повышение уровня жизни детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и семей, имеющих детей; повышение рождаемости.

28. Постановление Правительства РФ от 19 мая 2009 г. № 432 «О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства РФ от 19.12.2018 № 1586), далее – постановление Правительства РФ № 432.

Правила определяют порядок и условия временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети), в семьи совершеннолетних граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (далее - граждане), а также требования к гражданам.

Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вправе осуществлять временную передачу детей в семьи граждан (на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и в иных случаях). Временная передача детей в семьи граждан не является формой устройства ребенка в семью и осуществляется в интересах детей в целях обеспечения их воспитания и гармоничного развития.

29. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2015 г. № 170 «Об утверждении Правил проведения медицинского обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещаемых под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», далее – постановление Правительства РФ № 170.

Утверждены Правила проведения медобследования лиц, помещаемых под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это делается в рамках территориальных программ госгарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи в медицинской организации государственной или муниципальной систем здравоохранения, оказывающей первичную медико-санитарную помощь. Организация определяется органом власти региона в сфере охраны здоровья с учетом наличия необходимых лицензий (перечень приводится).

30. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 11 апреля 2012 г. № 343н «Об утверждении Порядка содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения», далее - приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 343н.

Определены правила содержания детей-сирот, тех, кто остался без попечения родителей и находится в трудной жизненной ситуации, до достижения ими 4 лет включительно в государственных и муниципальных медорганизациях (далее - дома ребенка).

В домах ребенка такие дети могут содержаться круглосуточно. Тут за ними ухаживают, их воспитывают, проводятся мероприятия по сохранению здоровья, познавательно-речевому, социально-личностному, художественно-эстетическому развитию. Защищаются их права и законные интересы. Детям оказывается медицинская, педагогическая и социальная помощь.

Дети, поступившие из медорганизаций, учреждений УИС, направляются в группу дома ребенка, а те, кто поступил из семей, - в карантинную группу или в изолятор, где их содержат в течение 21 дня.

Если у ребенка возникает острое заболевание, обостряется хроническое, помощь ему оказывается в рамках первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи. Высокотехнологичные виды медпомощи оказываются детям, если есть медицинские показания.

Воспитательный и образовательный процессы в отношении детей осуществляются педагогическими работниками. Речь идет о воспитателях, учителях-дефектологах, логопедах, педагогах-психологах, музыкальных работниках.

31. Приказ Министра обороны РФ от 29 сентября 2018 г. № 541 «Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием либо денежной компенсацией и единовременным денежным пособием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в федеральных государственных образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны государства и находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации», далее - Приказ Министра обороны РФ № 541.

Минобороны определило:

- порядок обеспечения бесплатными питанием, комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших родителей в период обучения, обучающихся очно на бюджетной основе по профессиональным образовательным программам в организациях Министерства, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны государства;

- порядок обеспечения указанных категорий лиц - выпускников бесплатными комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием либо денежной компенсацией и единовременным пособием, за исключением лиц, которые продолжают обучение. Также Министерство установило нормы выдачи питания, одежды, обуви, инвентаря.

32. Приказ МЧС России от 7 сентября 2018 г. № 381 «О социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях, находящихся в ведении МЧС России», далее - Приказ МЧС России № 381.

Для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа таких детей и лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся очно в образовательных организациях МЧС России за счет бюджета, предусмотрены меры соцподдержки. Им выплачивается пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей. Установлен его размер и порядок выплаты.

Закреплены правила обеспечения бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом 1 раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

33. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 11 апреля 2013 г. № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью», далее - Министерства здравоохранения РФ № 216н.

Утвержден Порядок диспансеризации детей-сирот и тех, кто остался без попечения родителей (в т. ч. усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью). Исключение - несовершеннолетние, пребывающие в стационарных учреждениях.

Диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, в т. ч. медосмотр врачами нескольких специальностей и применение необходимых методов обследования.

34. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15 февраля 2013 г. № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», далее - Министерства здравоохранения РФ № 72н.

Установлен порядок проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Указанные дети проходят диспансеризацию ежегодно. Ее основная цель - вовремя выявить патологические состояния, заболевания и факторы риска их развития.

**Раздел III. Полномочия органов государственной власти Самарской области по вопросам реализации гарантированных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей.**

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании норм подпункта 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» законодательство Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит из соответствующих статей Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

**Раздел IV. Анализ действующего законодательства Самарской области по вопросам реализации гарантированных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей**

По состоянию на 01.03.2019 г. в федеральном регистре нормативных правовых актов Самарской области содержится 40 основных и 630 изменяющих нормативных правовых акта Самарской области в рассматриваемой сфере отношений.

**1. Нормативные правовые акты Самарской области, принятые по вопросу профилактики социального сиротства:**

1) Закон Самарской области от 5 марта 2005 г. № 77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения» (в редакции Закона Самарской области от 11.07.2016 г. № 85-ГД), далее – Закон Самарской области № 77-ГД.

Органы местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области в сфере социальной поддержки наделяются государственными полномочиями по реализация мероприятий по профилактике социального сиротства среди несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования.

2) Постановление Правительства Самарской области от 23.07.2014 № 418 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014 - 2021 годы» (в ред. Постановления Правительства Самарской области от 29.12.2018 № 864), далее -постановление Правительства Самарской области № 418.

Сеть специализированных учреждений для несовершеннолетних в Самарской области представлена 22 социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних и 9 социальными приютами для детей и подростков. Основными задачами данных учреждений являются профилактика безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, а также социальная реабилитация несовершеннолетних и оказание экстренной социальной помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации. В ходе деятельности данные учреждения обеспечивают защиту прав несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, осуществляют мероприятия по выявлению детей, нуждающихся в экстренной социальной помощи, оказывают социально-бытовую, социально-медицинскую, социально-педагогическую, социально-психологическую и иную социальную помощь несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывают содействие в получении образования детьми, находящимися в учреждении. В социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и социальные приюты для детей и подростков круглосуточно принимаются дети в возрасте от 3 до 18 лет, нуждающиеся в социальной реабилитации. Несовершеннолетние находятся в учреждениях в течение времени, необходимого для оказания им социальной помощи и (или) социальной реабилитации и решения вопроса их дальнейшего жизнеустройства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» приоритетное внимание должно уделяться решению задач по профилактике социального сиротства, упрощению процедур передачи детей-сирот на усыновление, под опеку.

В рамках реализации комплексных мер по улучшению демографической ситуации в Самарской области ведется целенаправленная работа по созданию условий, обеспечивающих право ребенка жить и воспитываться в семье, в том числе по профилактике социального сиротства, развитию различных форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Сформирована нормативная правовая база для организации деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

В настоящее время в Самарской области функционирует 6 образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (детских домов), расположенных на территории городских округов Самара, Тольятти, Сызрань, в которых находятся 568 воспитанников, и 5 домов ребенка, в которых находятся 274 ребенка в возрасте от 0 до 4-х лет включительно.

По результатам проведения правовой экспертизы в постановлении Правительства Самарской области № 418 выявлены несоответствия федеральному законодательству в части отсутствия требования об обязательной проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств и уполномоченным органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий, а также согласие получателей субсидии на осуществление таких проверок и в части отсутствия положений о запрете приобретения за счет полученных средств иностранной валюты. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области направлены письма в Прокуратуру Самарской области и Правительство Самарской области. В настоящее время выявленное несоответствие остается не устраненным.

Аналогичные несоответствия Конституции РФ и федеральному законодательству были выявлены в постановлении Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 622 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области». Прокуратурой Самарской области принесен протест на постановление Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 622.

Прокурором Самарской области на основании правового заключения Управления Минюста России по Самарской области подано административное исковое заявление об оспаривании отдельных положений постановления Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 622 в Самарский областной суд. По результатам судебного заседания Самарским областным судом удовлетворены требования Прокурора Самарской области и Управления Минюста России по Самарской области по административному делу об оспаривании отдельных положений постановления Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 622. Правительством Самарской области подана апелляционная жалоба в Верховный Суд Российской Федерации на решение Самарского областного суда. Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 30.01.2019 № 46-АПГ18-42 решение Самарского областного суда от 25.09.2018 № 3а-1370/2018 оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.

3) Постановление Правительства Самарской области от 17 ноября 2015 г. № 736 «О мероприятиях по реализации в Самарской области в 2015-2018 годах первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года» (в редакции постановления Правительства Самарской области № 32 от 23.01.2018), далее – постановление Правительства Самарской области № 736.

Постановлением Правительства Самарской области № 736 предусмотрены мероприятия, направленные на профилактику семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности: предоставление социальных услуг семьям, находящимся в социально опасном положении, в целях профилактики социального сиротства.

4) Постановление Правительства Самарской области от 27 ноября 2013 г. № 676 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014-2020 годы» (в редакции постановления Правительства Самарской области № 816 от 21.12.2018), далее – постановление Правительства Самарской области № 676.

Порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и устанавливает механизм определения объема и предоставления субсидий за счет средств областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов, а также условия предоставления и расходования данных субсидий.

В настоящем Порядке под термином социальный проект понимается программа социально ориентированной некоммерческой организации (далее - СОНКО), направленная на достижение заранее определенного общественно значимого результата (цели) и обладающая высоким социальным эффектом.

Одним из условий предоставления субсидий СОНКО является реализация СОНКО социального проекта на территории Самарской области по следующему направлению деятельности: профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства.

5) Постановление Правительства Самарской области от 22 июня 2012 г. № 289 «Об утверждении Положения о министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области» (в редакции постановления Правительства Самарской области № 859 от 28.12.2018), далее – постановление Правительства Самарской области № 289.

На Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области возлагается решение следующей задачи - совершенствование в пределах своей компетенции деятельности соответствующих подведомственных государственных учреждений по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, социального сиротства на территории Самарской области.

В ведении Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области находится обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания безнадзорных детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями и других категорий детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

6) Постановление Правительства Самарской области от 12 июля 2017 г. № 441 «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года», далее – постановление Правительства Самарской области № 441.

Целью развития сектора социальной защиты является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, сокращение бедности, повышение доступности предоставления различных услуг в сфере социального обслуживания и помощи слабо защищенным слоям населения и любому человеку, попавшему в трудную жизненную ситуацию. Для достижения указанной цели планируется решить задачи по повышению качества и доступности услуг в сфере социального обслуживания, развитию сети и модернизации материально-технической базы учреждений социального обслуживания в Самарской области. Для сферы социальной защиты населения определены три горизонта (этапа) развития до 2030 года.

На первом этапе развития (2017-2020 годы) необходимо сконцентрироваться на следующих направлениях: реструктуризация и реформирование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; создание условий воспитания детей в детских домах и домах ребенка, максимально приближенных к семейным, а также совершенствование механизма предоставления дополнительных гарантий лицам из числа детей-сирот, в том числе при обеспечении их жилыми помещениями.

В рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761, Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации", постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» в 2015 году начат процесс реформирования 6 детских домов Самарской области, в ходе которого осуществлялось их разукрупнение, создание условий, приближенных к семейным, уменьшение количества детей, помещаемых в эти учреждения на долгосрочной или постоянной основе, увеличение числа детей, передаваемых на воспитание в замещающие семьи. С 1 января 2016 года детские дома преобразованы из образовательных в социальные учреждения - центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей (коррекционные).

7) Постановление Правительства Самарской области от 12 июля 2006 г. № 89 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских лечебно-профилактических учреждениях, воспитывающихся и обучающихся в учебно-воспитательных учреждениях и учебных заведениях независимо от их типа и ведомственной принадлежности», (в редакции постановления Правительства Самарской области № 857 от 30.12.2014), далее – постановление Правительства Самарской области № 89.

Утверждены:

нормы обеспечения питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских лечебно-профилактических учреждениях, воспитывающихся и обучающихся в учебно-воспитательных учреждениях и учебных заведениях независимо от их типа и ведомственной принадлежности;

нормы обеспечения одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских лечебно-профилактических учреждениях, воспитывающихся и обучающихся в учебно-воспитательных учреждениях и учебных заведениях независимо от их типа и ведомственной принадлежности;

нормы обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем несовершеннолетних в возрасте до 3 лет, воспитывающихся в учреждениях социального обслуживания населения, домах ребенка, детских домах;

перечень одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, выдаваемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находившимся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования независимо от их ведомственной принадлежности при их трудоустройстве.

**2. Нормативные правовые акты Самарской области, принятые по вопросу диспансеризации детей-сирот:**

1) Постановление Правительства Самарской области от 27 ноября 2013 г. № 674 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие здравоохранения в Самарской области» на 2014-2020 годы» (в редакции постановления Правительства Самарской области от 24.12.2018 № 826), далее – постановление Правительства Самарской области № 674.

Целью государственной программы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения Самарской области, передовым достижениям медицинской науки. Определены задачи для достижения данной цели, методика комплексной оценки эффективности реализации программы, показатели (индикаторы), характеризующие ежегодный ход и итоги реализации программы. Утвержден ряд подпрограмм по отдельным вопросам здравоохранения.

В целях выявления групп риска и своевременной диагностики заболеваний в области проводится диспансеризация детей по нескольким направлениям:

диспансеризация здоровых детей с целью осуществления профилактического наблюдения в декретированные возрастные периоды;

диспансеризация больных детей, в том числе детей-инвалидов;

диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Комплексное медицинское обследование проводится перед поступлением в первый класс, целью которого является определение готовности ребенка к школьному обучению. При окончании первого класса дети осматриваются врачами-педиатрами, по показаниям - узкими специалистами. Следующее комплексное медицинское обследование проводится при переходе к предметному образованию в 10 лет.

2) Постановление Правительства Самарской области от 27 декабря 2018 г. № 837 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», далее – постановление Правительства Самарской области № 837.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении отдельных категорий граждан осуществляются:

- обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с разделом 5 Программы;

- профилактические медицинские осмотры и диспансеризация определенных групп взрослого населения (в возрасте 18 лет и старше), в том числе работающих и неработающих граждан, обучающихся в образовательных организациях по очной форме;

- медицинские осмотры несовершеннолетних, в том числе профилактические медицинские осмотры, в связи с занятиями физической культурой и спортом;

- диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью;

- диспансерное наблюдение граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, а также лиц, страдающих хроническими заболеваниями, функциональными расстройствами, иными состояниями;

- пренатальная (дородовая) диагностика нарушений развития ребенка у беременных женщин, неонатальный скрининг на пять наследственных и врожденных заболеваний (новорожденных детей) и аудиологический скрининг (новорожденных детей и детей первого года жизни).

3) Приказ Министерства здравоохранения Самарской области от 13 мая 2013 г. № 617 «Об организации проведения диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, на территории Самарской области» (в редакции Приказа Министерства здравоохранения Самарской области № 1394 от 18.12.2017), далее – приказ Министерства здравоохранения Самарской области № 617.

Предусмотрены обязанности органов исполнительной власти Самарской области в сфере здравоохранения по диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, на территории Самарской области, утвержден Перечень медицинских организаций, определенных для проведения диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

4) Приказ Министерства здравоохранения Самарской области от 8 мая 2013 г. № 606 «Об организации проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на территории Самарской области» (в редакции Приказа Министерства здравоохранения Самарской области № 1396 от 18.12.2017), далее – приказ Министерства здравоохранения Самарской области № 606.

Предусмотрены обязанности органов исполнительной власти Самарской области в сфере здравоохранения по диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на территории Самарской области, утвержден перечень медицинских организаций, определенных для проведения диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

**3. Нормативные правовые акты Самарской области, принятые по вопросу оказания медицинской помощи детям-сиротам:**

1) Закон Самарской области от 3 октября 2014 г. № 82-ГД «Об отдельных вопросах в сфере охраны здоровья граждан в Самарской области» (в редакции Закона Самарской области от 11.04.2016 № 27-ГД), далее – Закон Самарской области № 82-ГД.

Орган исполнительной власти Самарской области, в ведении которого находятся учреждения здравоохранения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно, устанавливает условия содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в данных учреждениях здравоохранения.

Орган исполнительной власти Самарской области, осуществляющий реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья, осуществляет ведомственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, подведомственных ему медицинских и фармацевтических организаций Самарской области в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

2) Постановление Правительства Самарской области от 27 декабря 2018 г. № 837 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», далее – постановление Правительства Самарской области № 837.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (далее - несовершеннолетний сирота), оказание медицинской помощи, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь, осуществляется с соблюдением следующих условий:

- наличие у медицинской организации лицензии на медицинскую деятельность по соответствующим видам работ и услуг;

- наличие письменного информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство несовершеннолетнего сироты либо в случаях, установленных федеральным законодательством, его законного представителя с соблюдением требований, установленных статьей 20 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";

- предоставление несовершеннолетнему сироте либо в случаях, установленных федеральным законодательством, его законному представителю лично врачом или другими медицинскими работниками, принимающими непосредственное участие в проведении лечения, полной и достоверной информации о состоянии его здоровья;

- проведение лечения несовершеннолетнего сироты в медицинских организациях государственной системы здравоохранения без взимания платы, в том числе оказание высокотехнологичной медицинской помощи, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, а также направление на лечение за пределы территории Самарской области (при наличии медицинских показаний).

В соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении отдельных категорий граждан осуществляются:

- обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с разделом 5 Программы;

- профилактические медицинские осмотры и диспансеризация определенных групп взрослого населения (в возрасте 18 лет и старше), в том числе работающих и неработающих граждан, обучающихся в образовательных организациях по очной форме;

- медицинские осмотры несовершеннолетних, в том числе профилактические медицинские осмотры, в связи с занятиями физической культурой и спортом;

- диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью;

- диспансерное наблюдение граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, а также лиц, страдающих хроническими заболеваниями, функциональными расстройствами, иными состояниями;

- пренатальная (дородовая) диагностика нарушений развития ребенка у беременных женщин, неонатальный скрининг на пять наследственных и врожденных заболеваний (новорожденных детей) и аудиологический скрининг (новорожденных детей и детей первого года жизни).

В рамках Программы за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов и средств ОМС осуществляется финансовое обеспечение проведения осмотров врачами и диагностических исследований в целях медицинского освидетельствования лиц, желающих усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей, оставшихся без попечения родителей, медицинского обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещаемых под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также финансовое обеспечение проведения обязательных диагностических исследований и оказания медицинской помощи гражданам при постановке их на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу или приравненную к ней службу по контракту, поступлении в военные профессиональные образовательные организации или военные образовательные организации высшего образования, заключении с Министерством обороны Российской Федерации договора об обучении в военном учебном центре при федеральной государственной образовательной организации высшего образования по программе военной подготовки или в военной образовательной организации высшего образования по программе военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программе военной подготовки солдат, матросов запаса, призыве на военные сборы, а также при направлении на альтернативную гражданскую службу, за исключением медицинского освидетельствования в целях определения годности граждан к военной или приравненной к ней службе.

3) Постановление Правительства Самарской области от 7 сентября 2011 г. № 447 «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Самарской области, а также органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Самарской области и Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами исполнительной власти Самарской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг» (в ред. постановления Правительства Самарской области от 12.02.2019 № 65), далее – постановление Правительства Самарской области № 447.

Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области оказывает государственные услуги в сфере опеки, попечительства и социального обслуживания семей и детей по оказанию медицинской, педагогической и социальной помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в специализированных домах ребенка Самарской области.

**4. Нормативные правовые акты Самарской области, принятые по вопросу организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей-сирот:**

1) Закон Самарской области от 7 июля 2005 г. № 152-ГД «Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Закона Самарской области от 07.06.2018 № 45-ГД), далее – Закон Самарской области № 152-ГД.

Предусмотренные настоящим Законом меры по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляются за счет средств областного бюджета, предусмотренных министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области на очередной финансовый год.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляются путевки в оздоровительные лагеря и санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний, а также оплачивается проезд к месту лечения и обратно в порядке, установленном Правительством Самарской области.

2) Постановление Правительства Самарской области от 25 января 2018 г. № 41 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Самарской области в 2018 году», далее – постановление Правительства Самарской области № 41.

Утверждены Мероприятия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Самарской области в 2018 году.

3) Постановление Правительства Самарской области от 11 февраля 2019 г. № 62 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Самарской области в 2019 году», далее – постановление Правительства Самарской области № 62.

Утверждены Мероприятия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Самарской области в 2019 году.

4) Постановление Правительства Самарской области от 23.07.2014 № 418 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014 - 2021 годы» (в ред. Постановления Правительства Самарской области от 29.12.2018 № 864), далее -постановление Правительства Самарской области № 418.

Целью Государственной программы является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной защите, обеспечение доступности и качества социальных услуг.

Для достижения цели Государственной программы потребуется решение следующих задач:

- создание благоприятных условий для социальной поддержки и реабилитации детей и семей с детьми;

- создание условий для организации отдыха и оздоровления детей в Самарской области;

- повышение качества жизни пожилых людей и инвалидов;

- совершенствование организации профессиональной деятельности работников социальных служб;

- создание безопасных и благоприятных условий пребывания граждан в учреждениях социального обслуживания населения Самарской области;

- реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Задачей подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Самарской области на 2014-2021 годы» государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014-2021 годы» является совершенствование форм организации отдыха и оздоровления детей; развитие инфраструктуры учреждений отдыха и оздоровления детей; совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей.

По результатам проведения правовой экспертизы в постановлении Правительства Самарской области № 418 выявлены несоответствия федеральному законодательству в части отсутствия требования об обязательной проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств и уполномоченным органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий, а также согласие получателей субсидии на осуществление таких проверок и в части отсутствия положений о запрете приобретения за счет полученных средств иностранной валюты. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области направлены письма в Прокуратуру Самарской области и Правительство Самарской области. В настоящее время выявленное несоответствие остается не устраненным.

Аналогичные несоответствия Конституции РФ и федеральному законодательству были выявлены в постановлении Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 622 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области». Прокуратурой Самарской области принесен протест на постановление Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 622.

Прокурором Самарской области на основании правового заключения Управления Минюста России по Самарской области подано административное исковое заявление об оспаривании отдельных положений постановления Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 622 в Самарский областной суд. По результатам судебного заседания Самарским областным судом удовлетворены требования Прокурора Самарской области и Управления Минюста России по Самарской области по административному делу об оспаривании отдельных положений постановления Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 622. Правительством Самарской области подана апелляционная жалоба в Верховный Суд Российской Федерации на решение Самарского областного суда. Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 30.01.2019 № 46-АПГ18-42 решение Самарского областного суда от 25.09.2018 № 3а-1370/2018 оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.

5) Приказ Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 11 января 2016 г. № 2 «Об организации отдыха и оздоровления детей, проживающих в Самарской области, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. приказа Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 10 августа 2017 г. № 386), далее - приказ Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области № 2.

Приказом Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области № 2 утверждены следующие мероприятия по отдыху и оздоровлению детей, проживающих в Самарской области:

обеспечение детей в возрасте от 6 до 18 лет, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих медицинские показания на оздоровление в санаторном оздоровительном лагере, услугами по отдыху и оздоровлению в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия;

обеспечение детей в возрасте от 6 до 18 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, услугами по отдыху и оздоровлению в летнем загородном оздоровительном лагере;

обеспечение детей в возрасте от 6 до 18 лет, за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, льготными услугами по отдыху и оздоровлению в летнем загородном оздоровительном лагере и санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия в летний период;

обеспечение детей в возрасте от 4 до 14 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в уходе и сопровождении законного представителя, услугами по отдыху и оздоровлению в оздоровительной организации санаторного типа "Мать и дитя".

6) Приказ Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 25 января 2018 г. № 32 «Об определении категорий детей, проживающих в Самарской области, имеющих право на получение услуг по отдыху и оздоровлению в 2018 году», далее - приказ Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области № 32.

Утверждены следующие категории детей, проживающих в Самарской области, которые имеют право на получение услуг по отдыху и оздоровлению в 2018 году:

дети в возрасте от 6 до достижения возраста 18 лет, в том числе дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеющие медицинские показания на оздоровление в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия;

дети в возрасте от 6 до достижения возраста 18 лет, в том числе дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не получившие услуги по отдыху и оздоровлению в летнем загородном оздоровительном лагере в течение текущего года за счет и в пределах средств бюджета Самарской области, выделяемых на эти цели;

дети в возрасте от 4 до 14 лет (включительно), находящиеся в трудной жизненной ситуации, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждающиеся в уходе и сопровождении законного представителя, имеющие медицинские показания на оздоровление в оздоровительной организации санаторного типа "Мать и дитя".

**5. Нормативные правовые акты Самарской области, принятые по вопросу предоставления жилых помещений детям-сиротам:**

1) Закон Самарской области от 28 декабря 2012 г. № 135-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области» (в редакции Закона Самарской области от 10.01.2019 № 2-ГД), далее – Закон Самарской области № 135-ГД.

Закон регулирует отношения, связанные с однократным предоставлением детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Жилое помещение муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должно быть пригодным для проживания, отвечать установленным санитарным и техническим правилам и нормам. Жилые помещения предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. Заявление о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда, подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в орган местного самоуправления по месту жительства детей в течение 60 календарных дней со дня достижения ими возраста 14 лет.

2) Закон Самарской области от 24 октября 2006 г. № 115-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, а также по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (в редакции Закона Самарской области от 10.01.2019 № 2-ГД), далее – Закон Самарской области № 115-ГД.

В Законе перечислены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий, порядок финансового обеспечения за счет субвенций.

Положения Закона, предусматривающие наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Самарской области, вводятся в действие ежегодно законом Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год при условии предоставления данным законом соответствующих субвенций местным бюджетам.

К Закону прилагается Методика расчёта нормативов для определения объёма субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий Самарской области, в том числе государственных полномочий Самарской области в соответствии с Законом Самарской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области».

3) Закон Самарской области от 7 июля 2005 г. № 152-ГД «Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Закона Самарской области от 07.06.2018 № 45-ГД), далее – Закон Самарской области № 152-ГД.

Согласно статье 5.1 Закона Самарской области № 152-ГД лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение года со дня достижения им возраста 18 лет имеет право на однократное предоставление ему единовременной социальной выплаты на ремонт одного нуждающегося в ремонте жилого помещения размером не менее 14 квадратных метров общей площади, принадлежащего ему единолично на праве собственности и находящегося на территории Самарской области.

Порядок определения размера и предоставления единовременной социальной выплаты на ремонт жилого помещения лицу из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и порядок признания жилых помещений нуждающимися в ремонте устанавливаются Правительством Самарской области.

4) Закон Самарской области от 11 марта 2005 г. № 94-ГД «О земле» (в редакции Закона Самарской области от 12.02.2019 № 11-ГД), далее – Закон Самарской области № 94-ГД.

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование некоммерческим организациям, созданным органами исполнительной власти Самарской области в целях жилищного строительства для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях строительства указанных жилых помещений на период осуществления данного строительства.

5) Закон Самарской области от 5 марта 2005 г. № 77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения» (в редакции Закона Самарской области от 11.07.2016 г. № 85-ГД), далее – Закон Самарской области № 77-ГД.

Законом в соответствии с федеральным законодательством с учетом организационных, кадровых, информационных возможностей органы местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области наделяются отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения.

Утверждены Методика расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий по предоставлению единовременной социальной выплаты на ремонт нуждающегося в ремонте жилого помещения размером не менее 14 квадратных метров общей площади, принадлежащего единолично лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на праве собственности и находящегося на территории Самарской области; методика расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий по предоставлению единовременной социальной выплаты на ремонт нуждающегося в ремонте жилого помещения размером не менее 14 квадратных метров общей площади, принадлежащего единолично лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на праве собственности и находящегося на территории Самарской области и методика расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий по предоставлению единовременной социальной выплаты на ремонт нуждающегося в ремонте жилого помещения размером не менее 14 квадратных метров общей площади, принадлежащего единолично лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на праве собственности и находящегося на территории Самарской области.

6) Постановление Правительства Самарской области от 22 июня 2012 г. № 289 «Об утверждении Положения о министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области» (в редакции постановления Правительства Самарской области № 859 от 28.12.2018), далее – постановление Правительства Самарской области № 289.

В ведении Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области находится обеспечение реализации жилищных прав отдельных категорий граждан, проживающих на территории Самарской области, в том числе нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с Законом Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий", Федеральным законом "О ветеранах", Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", Законом Самарской области "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области", Законом Самарской области "О предоставлении гражданским служащим Самарской области социальных выплат на строительство или приобретение жилого помещения", Законом Самарской области "Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан, проживающих на территории Самарской области", Законом Самарской области "О предоставлении работникам органов государственной власти Самарской области, государственных органов Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, государственных учреждений Самарской области и муниципальных учреждений муниципальных образований в Самарской области социальных выплат на строительство или приобретение жилого помещения", постановлением Правительства Самарской области от 06.03.2012 N 111 "О предоставлении социальных выплат на приобретение жилого помещения по государственным жилищным сертификатам, выдаваемым гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями", подпрограммами "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством", "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 N 1050, подпрограммами "Молодой семье - доступное жилье" до 2020 года и "Развитие ипотечного жилищного кредитования в Самарской области" до 2020 года государственной программы Самарской области "Развитие жилищного строительства в Самарской области" до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 684.

7) Постановление Правительства Самарской области от 27 ноября 2013 г. № 684 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года» (в редакции постановления Правительства Самарской области от 20.12.2018 № 806), далее – постановление Правительства Самарской области от 684.

Постановлением предусмотрена подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» до 2020 года»

Цель подпрограммы - обеспечение государственных гарантий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые

не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору

социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным (далее - дети-сироты).

По результатам проведения правовой экспертизы в постановлении Правительства Самарской области № 684 выявлено несоответствие федеральному законодательству в части некорректного и не актуального применения термина «жилье экономического класса». Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области направлены письма в Прокуратуру Самарской области и Правительство Самарской области. В настоящее время выявленное несоответствие устранено постановлением Правительства Самарской области от 23 августа 2018 г. № 491 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 684 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года».

8) Постановление Правительства Самарской области от 11 февраля 2019 г. № 60 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими», далее - постановление Правительства Самарской области № 60.

Утвержден Порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими определяет в рамках деятельности по опеке и попечительству общие требования к осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, а также обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты.

9) Постановление Правительства Самарской области от 12 февраля 2018 г. № 70 «Об утверждении Методики определения показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям в Самарской области и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям в Самарской области на 2018 и 2019 годы», далее – постановление Правительства Самарской области № 70.

Методика определения показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям в Самарской области устанавливает механизм ежегодного определения показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям в Самарской области, используемой при расчете размера социальных выплат, субсидий, субвенций, направленных на обеспечение жилыми помещениями категорий граждан, установленных действующими нормативными правовыми актами Самарской области.

10) Постановление Правительства Самарской области от 29 марта 2018 г. № 158 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на исполнение органами местного самоуправления в Самарской области актов государственных органов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции постановления Правительства Самарской области № 817 от 21.12.2018), далее – постановление Правительства Самарской области № 158.

К расходным обязательствам Самарской области в 2018 году относится предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на исполнение органами местного самоуправления в Самарской области актов государственных органов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

11) Приказ Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 21 сентября 2017 г. № 466 «Об утверждении Административного регламента министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области по предоставлению государственной услуги «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на территории Самарской области» (в редакции приказа министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 15.01.2018 № 12), далее - приказ Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области № 466.

Регламентом определяется порядок и сроки обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма таких жилых помещений в Самарской области, а также перечень документов, необходимых для получения такой услуги. Обеспечение заявителей жилыми помещениями осуществляется уполномоченными органами и Министерством социально-демографической и семейной политики. Также регламент определяет порядок и формы контроля предоставления уполномоченными должностными лицами государственной услуги и досудебный (внесудебный) порядок обжалования их решений и действий (бездействия).

По результатам проведения правовой экспертизы в приказе Министерства социально-демографического развития Самарской области № 466 выявлены несоответствия федеральному законодательству в части нарушения установленных Федеральным законом № 210-ФЗ требований к структуре административного регламента. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области направлены письма в Прокуратуру Самарской области и в Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

12) Приказ Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 15 октября 2012 г. № 607 «Об утверждении Административного регламента министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на совершение отдельных сделок по отчуждению имущества несовершеннолетних» (в редакции приказа министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 09.11.2017 № 583), далее - приказ Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области № 607.

В целях соблюдения имущественных прав несовершеннолетних определен порядок выдачи разрешений на совершение отдельных сделок по отчуждению имущества несовершеннолетних. Предоставление услуги осуществляют органы местного самоуправления. Контроль за их деятельностью осуществляет министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области. Регламентом установлен перечень документов, необходимых для предоставления услуги, а также исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги. Предоставление услуги осуществляется в течение 15 рабочих дней.

По результатам проведения повторной правовой экспертизы в 2018 году в приказе Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области № 607 выявлены несоответствия федеральному законодательству в части нарушения прав инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) на доступ к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам, в части обязывания сторон гражданских сделок заключать в обязательном порядке предварительный договор, в том числе и в случае совершения сделок с имуществом несовершеннолетних и коррупциогенный фактор как наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области направлены письма в Прокуратуру Самарской области и в Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Аналогичные несоответствия Конституции РФ и федеральному законодательству были выявлены в приказе министерства социально-демографического развития Самарской области от 09.08.2012 № 262 «Об утверждении Административного регламента министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление пособия на погребение граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, а также умерших граждан из числа инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы». Прокуратурой Самарской области принесен протест на приказ министерства социально-демографического развития Самарской области от 09.08.2012 № 262.

Прокурором Самарской области на основании правового заключения Управления Минюста России по Самарской области подано административное исковое заявление об оспаривании отдельных положений приказа министерства социально-демографического развития Самарской области от 09.08.2012 № 262 в Самарский областной суд. По результатам судебного заседания Самарским областным судом удовлетворены требования Прокурора Самарской области и Управления Минюста России по Самарской области по административному делу об оспаривании отдельных положений приказа министерства социально-демографического развития Самарской области от 09.08.2012 № 262. Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области подана апелляционная жалоба в Верховный Суд Российской Федерации на решение Самарского областного суда. Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 21.12.2018 № 46-АПГ18-34 по делу принято новое решение: удовлетворить требования Прокурора Самарской области и Управления Минюста России по Самарской области в части нарушения прав инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников), в остальной части решение отменить. Приказом министерства социально-демографического развития Самарской области от 04.02.2019 № 42 «О внесении изменений в отдельные приказы министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области» устранено выявленное несоответствие в части нарушения прав инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) на доступ к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

В 2019 году по результатам проведения правовой экспертизы в приказе Министерства социально-демографического развития Самарской области № 607 выявлены несоответствия федеральному законодательству в части нарушения установленных Федеральным законом № 210-ФЗ требований к структуре административного регламента. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области направлены письма в Прокуратуру Самарской области и в Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

**6. Нормативные правовые акты Самарской области, принятые по вопросу проведения обследований состояния жилых помещений, предоставленных детям-сиротам:**

1) Закон Самарской области от 5 марта 2005 г. № 77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения» (в редакции Закона Самарской области от 11.07.2016 г. № 85-ГД), далее – Закон Самарской области № 77-ГД.

Органы местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области в сфере социальной поддержки наделяются государственными полномочиями по назначению (отказу в назначении) единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, за исключением назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на усыновление (удочерение), назначению (отказу в назначении) ежемесячной денежной выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), включая предварительные опеку или попечительство, в приемных семьях, на патронатном воспитании, назначению (отказу в назначении) дополнительной ежемесячной денежной выплаты на содержание в приемных семьях детей с отдельными хроническими заболеваниями, назначению и выплате вознаграждения, причитающегося приемному родителю, патронатному воспитателю, прием документов и предоставление (отказ в предоставлении) лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, единовременной социальной выплаты на ремонт одного нуждающегося в ремонте жилого помещения размером не менее 14 квадратных метров общей площади, принадлежащего ему единолично на праве собственности и находящегося на территории Самарской области, обследованию жилого помещения лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при решении вопроса о предоставлении единовременной социальной выплаты на ремонт жилого помещения, ведение учета излишне полученных сумм социальных выплат, указанных в настоящем абзаце, и принятию мер по их удержанию.

2) Постановление Правительства Самарской области от 11 февраля 2019 г. № 60 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими», далее - постановление Правительства Самарской области № 60.

Контроль за жилыми помещениями осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области, наделенные отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству (далее - уполномоченные органы), в следующих целях:

1) предотвращение совершения незаконных сделок по обмену или отчуждению жилого помещения, а в случае совершения таких сделок - принятия мер к признанию их недействительными;

2) предотвращение проживания в жилом помещении лиц, не имеющих на то законных оснований;

3) обеспечение сохранности и использования жилого помещения в соответствии с законодательством Российской Федерации, предотвращения переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в нарушение установленного порядка;

4) обеспечение эффективного использования жилых помещений на период временного отсутствия детей-сирот с выгодой для них, в том числе посредством предоставления жилого помещения на условиях договора найма жилого помещения или передачи жилого помещения в доверительное управление;

5) принятие в случае необходимости мер по признанию в установленном порядке жилого помещения непригодным для проживания;

6) обеспечение мер и оказание содействия законным представителям по перерасчету размера платы за жилое помещение и отдельные виды коммунальных услуг за период временного отсутствия детей-сирот в жилом помещении;

7) обеспечение мер по устранению нарушений, выявленных при осуществлении контроля за жилыми помещениями, в том числе по защите прав и законных интересов детей-сирот в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в судах.

**Нормативные правовые акты Самарской области об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних на территории Самарской области, а также об установлении необходимого (нормативного) количества работников в сфере опеки и попечительства для региона.**

Во всех городских округах и муниципальных районах Самарской области функционируют органы опеки и попечительства, в которых работают 308 специалистов, обеспечивающих реализацию переданных государственных полномочий по опеке и попечительству над несовершеннолетними лицами (1 ставка специалиста по охране прав детей на 2 тысячи детского населения по городским округам и 1 ставка специалиста по охране прав детей на 1,5 тысячи детского населения по муниципальным районам, но не менее трех).

1) Закон Самарской области от 2 апреля 1998 г. № 2-ГД «Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области» (в редакции закона Самарской области от 12.03.2018 № 16-ГД), далее – закон Самарской области № 2-ГД.

Закон регулирует отношения, возникающие в сфере организации и деятельности государственных органов власти по опеке и попечительству, специализированных организаций, учреждений для реализации и защиты прав и законных интересов семьи и детей в Самарской области.

Патронатное воспитание - это форма устройства ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей, помещенного под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, любого типа или находящегося в организации социального обслуживания, на воспитание в семью патронатного воспитателя по договору о патронатном воспитании.

Положение о патронатном воспитании утверждается Правительством Самарской области. Материальное обеспечение патронатного воспитателя осуществляется в соответствии с действующим законодательством Самарской области.

2) Закон Самарской области от 16 июля 2004 г. № 122-ГД «О государственной поддержке граждан, имеющих детей» (в редакции закона Самарской области от 27.12.2018 № 111-ГД), далее – закон Самарской области № 122-ГД.

Закон устанавливает систему материальной и социальной поддержки граждан, имеющих детей, основанной на адресности защиты семей с детьми и обеспечивающей гарантированную государством поддержку материнства, отцовства и детства.

Настоящий Закон устанавливает дополнительные к установленным законодательством Российской Федерации меры поддержки семьи, материнства, отцовства и детства.

Право на ежегодное единовременное пособие на ребенка к началу учебного года имеет:

один из родителей (усыновителей), воспитывающий ребенка в семьях по среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума, установленного Правительством Самарской области в расчете на душу населения по состоянию на первое число текущего квартала;

женщина, воспитывающая четырех и более рожденных или усыновленных несовершеннолетних детей;

мужчина, воспитывающий четырех и более детей без матери в случае ее смерти, лишения родительских прав или ограничения родительских прав;

одинокая мать, воспитывающая трех и более несовершеннолетних детей (в отношении которых она является одинокой матерью);

опекун, попечитель, один из приемных родителей, патронатный воспитатель, воспитывающий детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, на каждого совместно проживающего с ним ребенка, в отношении которого установлена опека, попечительство, приемная, патронатная семья;

один из родителей, являющийся инвалидом I или II группы, воспитывающий ребенка.

3) Закон Самарской области от 5 марта 2005 г. № 77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения» (в редакции Закона Самарской области от 11.07.2016 г. № 85-ГД), далее – Закон Самарской области № 77-ГД.

В сфере социальной поддержки органы местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области (далее - органы местного самоуправления) наделяются отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними лицами.

4) Постановление Правительства Самарской области от 7 сентября 2011 г. № 447 «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Самарской области, а также органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Самарской области и Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами исполнительной власти Самарской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг» (в ред. постановления Правительства Самарской области от 12.02.2019 № 65), далее – постановление Правительства Самарской области № 447.

Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области оказывает государственные услуги в сфере опеки, попечительства и социального обслуживания семей и детей.

5) Постановление Правительства Самарской области от 20 января 2017 г. № 30 «Об индексации ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в том числе приемных семьях и устроенных на патронатное воспитание, и об индексации вознаграждения, причитающегося приемному родителю, патронатному воспитателю, в 2017-2019 годах», далее – постановление Правительства Самарской области № 30.

С 1 марта 2017 г. размер ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в том числе приемных семьях и устроенных на патронатное воспитание, составит 7179 рублей. Размер вознаграждения, причитающегося приемному родителю, патронатному воспитателю, с 1 марта 2017 г. будет составлять 3524 рубля на каждого ребенка, переданного под опеку (попечительство), в том числе в приемную семью, на патронатное воспитание. С 1 января 2018 г. 7495 рублей и с 1 января 2019 года в сумме 7810 рублей.

6) Постановление Правительства Самарской области от 27 октября 2011 г. № 659 «Об утверждении Положения о патронатном воспитании в Самарской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Самарской области» (в ред. постановления Правительства Самарской области от 08.08.2012 № 365), далее – постановление Правительства Самарской области № 659.

Определены порядок и условия организации патронатного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей в Самарской области. Подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать патронатными воспитателями, в том числе составление акта обследования условий их жизни, перечень документов, представляемых ими в целях назначения их патронатными воспитателями, осуществляются органами опеки и попечительства. Патронатному воспитателю на каждого ребенка, переданного на патронатное воспитание, выплачивается вознаграждение в установленном размере. Расходы по содержанию ребенка, переданного на патронатное воспитание, и вознаграждение, причитающееся патронатному воспитателю, относятся к расходным обязательствам Самарской области, которые осуществляются за счет средств областного бюджета, предоставляемых в виде субвенций местным бюджетам для выполнения переданных государственных полномочий.

7) Постановление Правительства Самарской области от 18 февраля 2009 г. № 48 «Об осуществлении ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в том числе находящихся в приемных семьях и устроенных на патронатное воспитание, а также переданных под предварительную опеку (попечительство)» (в ред. постановления Правительства Самарской области от 16.04.2018 № 198), далее – постановление Правительства Самарской области № 48.

Порядок определяет механизм назначения и осуществления ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в том числе находящихся в приемных семьях и устроенных на патронатное воспитание, а также переданных под предварительную опеку (попечительство) (далее - ежемесячные выплаты).

Ежемесячные выплаты предназначены для проживания, питания и обеспечения других нужд подопечного.

8) постановление Правительства Самарской области от 30.07.2008 № 301 «О назначении и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью» (в ред. постановления Правительства Самарской области от 02.11.2018 № 639), далее – постановление Правительства Самарской области № 301.

Назначение и выплата единовременного пособия производится в случае передачи ребенка на воспитание в семью при следующих формах устройства детей: усыновление (удочерение); опека (попечительство); приемная семья.

9) постановление Правительства Самарской области от 04.07.2017 № 424 «Об утверждении Порядка осуществления единовременной денежной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в Самарской области в семье опекуна (попечителя), в приемной или патронатной семье и являющимися выпускниками образовательных организаций, после получения ими основного общего или среднего общего образования» (в ред. постановления Правительства Самарской области от 16.03.2018 № 139), далее – постановление Правительства Самарской области № 424.

Денежная выплата предоставляется однократно в размере 5000 рублей каждому выпускнику по его выбору после получения им основного общего или среднего общего образования. Для получения выплаты выпускник или его законный представитель в срок до 15 июля ежегодно представляет документы в государственные казенные учреждения Самарской области комплексные центры социального обслуживания населения по месту жительства. Единовременная денежная выплата предоставляется на основании приказа министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области путем перечисления денежных средств на лицевой счет выпускника, открытый в кредитной организации.

10) постановление Правительства Самарской области от 21.11.2005 № 129 «О реализации мер социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период обучения в образовательной организации и при выпуске их из образовательной организации» (в ред. постановления Правительства Самарской области от 13.06.2018 № 322), далее – постановление Правительства Самарской области № 129.

Утверждены:

- Положение о порядке выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств бюджета Самарской области или местных бюджетов по основным образовательным программам, а также по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, стипендии или денежных средств на их личные расходы, ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей;

- Положение о порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся за счет средств бюджета Самарской области или местных бюджетов по основным образовательным программам, бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы;

- Положение об обеспечении одеждой, обувью и единовременным денежным пособием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных под надзор в осуществляющие образовательную деятельность организации на полное государственное обеспечение, завершивших свое пребывание в данной организации и продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджета Самарской области или местных бюджетов;

- Положение об обеспечении одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств бюджета Самарской области, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджета Самарской области или местных бюджетов, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджета Самарской области или местных бюджетов;

- Положение о порядке предоставления полного государственного обеспечения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся за счет средств бюджета Самарской области или местных бюджетов по основным образовательным программам.

11) Приказ Министерства социально-демографического развития Самарской области от 21 августа 2012 г. № 295 «Об утверждении Административного регламента министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области по предоставлению государственной услуги "Назначение и выплата вознаграждения, причитающегося приемному родителю, патронатному воспитателю» (в редакции приказа министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 04.02.2019 № 42), далее - приказ Министерства социально-демографического развития Самарской области № 295.

Данный регламент разработан в целях повышения качества и доступности получения результатов оказания государственной услуги при осуществлении министерством полномочий по поддержке опеки и попечительства в части вознаграждения, причитающегося приемному родителю, патронатному воспитателю, предусмотренных действующим законодательством.

Результатом предоставления государственной услуги является: зачисление вознаграждения, причитающегося приемному родителю, патронатному воспитателю на лицевой счет заявителя; отказ в назначении вознаграждения, причитающегося приемному родителю, патронатному воспитателю.

По результатам проведения правовой экспертизы в приказе Министерства социально-демографического развития Самарской области № 295 выявлены несоответствия федеральному законодательству в части нарушения установленных Федеральным законом № 210-ФЗ требований к структуре административного регламента. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области направлены письма в Прокуратуру Самарской области и в Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

12) Приказ Министерства социально-демографического развития Самарской области от 31 августа 2012 г. № 325 «Об утверждении Административного регламента министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области по предоставлению государственной услуги «Назначение опекунами или попечителями, освобождение от исполнения обязанностей опекуна или попечителя совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» (в редакции приказа министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 09.11.2017 № 583), далее - приказ Министерства социально-демографического развития Самарской области № 325.

Регламент направлен на оптимизацию (повышение качества и доступности) предоставления государственной услуги. Получателями государственной услуги являются проживающие на территории Самарской области совершеннолетние дееспособные граждане, не имеющие на момент установления опеки или попечительства судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан, а также не лишенные родительских прав, отвечающие требованиям к личности опекуна или попечителя, установленным Гражданским кодексом Российской Федерации, опекуны или попечители совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

По результатам проведения правовой экспертизы в приказе Министерства социально-демографического развития Самарской области № 325 выявлены несоответствия федеральному законодательству в части нарушения установленных Федеральным законом № 210-ФЗ требований к структуре административного регламента. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области направлены письма в Прокуратуру Самарской области и в Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

13) Приказ Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 12 июля 2012 г. № 189 «Об утверждении Административного регламента министерства социально-демографического развития Самарской области по предоставлению государственной услуги «Передача детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в замещающие семьи граждан» (в редакции приказа министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 04.02.2019 № 42), далее - приказ Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области № 189.

Административный регламент определяет требования, предъявляемые к порядку предоставления государственной услуги "Передача детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в замещающие семьи граждан", сроки и последовательность действий при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в замещающие семьи (усыновителям (удочерителям), опекунам (попечителям), приемным родителям, а также патронатным воспитателям). Данную услугу оказывает Министерство социально-демографического развития Самарской области.

По результатам проведения повторной правовой экспертизы в приказе Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области № 189 выявлено несоответствие федеральному законодательству в части нарушения прав инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) на доступ к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области направлены письма в Прокуратуру Самарской области и в Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Аналогичные несоответствия Конституции РФ и федеральному законодательству были выявлены в приказе министерства социально-демографического развития Самарской области от 09.08.2012 № 262 «Об утверждении Административного регламента министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление пособия на погребение граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, а также умерших граждан из числа инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы». Прокуратурой Самарской области принесен протест на приказ министерства социально-демографического развития Самарской области от 09.08.2012 № 262.

Прокурором Самарской области на основании правового заключения Управления Минюста России по Самарской области подано административное исковое заявление об оспаривании отдельных положений приказа министерства социально-демографического развития Самарской области от 09.08.2012 № 262 в Самарский областной суд. По результатам судебного заседания Самарским областным судом удовлетворены требования Прокурора Самарской области и Управления Минюста России по Самарской области по административному делу об оспаривании отдельных положений приказа министерства социально-демографического развития Самарской области от 09.08.2012 № 262. Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области подана апелляционная жалоба в Верховный Суд Российской Федерации на решение Самарского областного суда. Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 21.12.2018 № 46-АПГ18-34 по делу принято новое решение: удовлетворить требования Прокурора Самарской области и Управления Минюста России по Самарской области в части нарушения прав инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников), в остальной части решение отменить. Приказом министерства социально-демографического развития Самарской области от 04.02.2019 № 42 «О внесении изменений в отдельные приказы министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области» выявленное несоответствие устранено.

В 2019 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области по результатам проведения правовой экспертизы в приказе Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области № 189 выявлены несоответствия федеральному законодательству. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области направлены письма в Прокуратуру Самарской области и в Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

**Раздел V. Выводы по результатам проведения анализа действующего законодательства Самарской области по вопросам реализации гарантированных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей**

По результатам проведенного анализа действующего законодательства Самарской области по вопросам реализации гарантированных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей можно сделать вывод о том, что законодательство Самарской области с достаточной степенью полноты регламентирует вопросы реализации гарантированных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей. Таким образом, полномочия, предоставленные Самарской области федеральным законодательством в части регулирования вышеуказанных вопросов реализованы.

В Самарской области отсутствуют ситуации, когда имеется перечень нормативных правовых актов, который требовалось принять в соответствии с федеральным законодательством и который до сих пор не принят.

Выявленные проблемы и предложения по дальнейшему совершенствованию федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере правового регулирования отсутствуют.